

342
S11T

R.996

Ernesto Saa Velasco
Profesor de la Universidad del Cauca

**TEORIA
CONSTITUCIONAL
COLOMBIANA**



JUAN FRANCISCO MUJICA
DONACION

Publicación de la Universidad del Cauca

Popayán, 1.976

I N D I C E G E N E R A L

CAPITULO I

EL PROCESO CLASISTA COLOMBIANO

	Págs.
Acerca del Método	
A) Posición Materialista,	3
B) Cambio Permanente,	6
C) Estudio Integral,	9
D) Generalidad y Particularidad,	10
E) Interpretación como proceso,	11
 La Imposición Cultural por España	
Circunstancias internas - Caracterización de las sociedades indígenas,	13
Circunstancias externas - Caracterización de la sociedad española,	16
 El Orden Coonial	
Relaciones Económicas,	21
Relaciones sociales,	22
Régimen Fiscal,	25
Ideología política - religiosa,	25
 Consecuencias	 27
 El Movimiento de Independencia Política de 1.810	
Su causa,	28
Conclusiones,	30

Los Cambios de 1.850

Eliminación de la esclavitud,	31
Extinción del resguardo,	32
Reforma tributaria,	33
Desamortización de bienes de "manos muertas", . . .	33
Libre cambio,	34

Consecuencias:

Económicas,	35
Sociales,	35
Políticas,	35
Internacionales,	37

El Movimiento de Regeneración de 1.886

Causa,	40
Conclusión,	41

El Movimiento Liberal de 1.930

Causa,	41
Primera guerra mundial y la crisis de 1.929,	41
Reformas,	42

Consecuencias:

Económicas,	44
Políticas,	44
Internacionales,	46
Sociales,	49

Los Gobiernos Conservadores

Causa,	49
El régimen bipartidista,	50
El "tercer partido",	51
El reformismo liberal,	53

Conclusiones Finales:

Proceso nacional vinculado internacionalmente, . . .	54
Falsedad de las "teorías desarrollistas",	54
El carácter clasista de los partidos tradicionales, . . .	55
La revolución popular,	55

CAPITULO II

EL ESTADO COLOMBIANO Y SU TERRITORIO

	Págs.
Delimitación Internacional	
Uti Possidetis de Jure,	62
El Tratado Público,	62
Aspecto Tridimensional del Territorio	
Mar territorial, espacio aéreo y plataforma sumarina,	65
El régimen jurídico del subsuelo,	66
División Interna	
Absoluta centralización política y condicionada des-	
centralización administrativa,	68
Manifestaciones de la centralización política,	69
Manifestaciones de la descentralización administrativa:	
De servicios,	69
Situado fiscal,	70
De la planificación,	70
Fiscal (tributaria y presupuestal),	71
Patrimonial,	72
Burocrática,	72
Dirección y coordinación por el gobernador de los	
servicios nacionales,	73
Juntas administradoras locales,	73
Tutela departamental a los municipios,	73
Derechos Territoriales	
Naturaleza,	75
Divisiones Político-administrativas:	
Departamentos,	76
Distrito especial de Bogotá,	78
Municipios,	78
Intendencias y Comisarias	
Naturaleza,	79

	Págs.
Divisiones Administrativas:	
Entidades para el servicio público,	79
Áreas metropolitanas,	80
Asociación de Municipios,	80
Reglas Constitucionales para cargos públicos	
No hay acumulación de funciones públicas,	80
No hay acumulación de remuneraciones oficiales, ..	81
No hay cargo público sin funciones preestablecidas,	81
Prohibición para intervenir en política,	81
 CAPITULO III 	
DE LA CONSTITUCION COLOMBIANA	
Especialidad Formal de la Norma Constitucional	
Especialidad orgánica,	84
Especialidad en el procedimiento,	84
Especialidad Material	
Contenido condicionante,	85
La expresión constituyente a través del plebiscito de 1.957	
Su naturaleza,	86
Consecuencias de la especialidad constitucional	
Principio de la supremacía de la constitución,	86
Teoría del poder constituyente y de los poderes constituídos,	87
Guarda de la constitución,	93
Acción y Excepción de Inconstitucionalidad,	97
Actos exentos de control constitucional	
Actos legislativos,	102
Actos de poder,	102
Tratados internacionales,	103
Leyes sobre "expropiación sin indemnización", ...	103
Leyes aprobatorias de contratos,	104

CAPITULO IV

EL ESTADO COLOMBIANO Y LOS DERECHOS INDIVIDUALES

	Págs.
Una concepción predominantemente negativa de los derechos	
Sus rasgos,	106
Principios Complementarios	
Igualdad,	107
Ejercicio social,	107
Adquisición conforme a la ley,	107
Derechos Políticos	
La Nacionalidad:	
Concepto,	108
Cómo se adquiere,	108
Cómo se pierde,	110
Cómo se recupera,	110
Nacionalidad de las personas jurídicas,	110
La Ciudadanía:	
Concepto,	113
Cómo se adquiere,	113
Cómo se pierde,	113
Cómo se recupera,	114
El Sufragio:	
Concepto,	114
El sufragio como función pública,	115
Sistemas electorales,	117
Extranjería:	
Concepto,	118
Delimitación de los derechos civiles de los extranjeros,	118
Manifestación de un fundamento filosófico de la nacionalidad,	118
Derechos Patrimoniales	
La Propiedad:	
Definición constitucional,	119
Formas de propiedad,	122

Protección de la propiedad:

Garantía de la libre enajenación,	123
La protección de los derechos adquiridos,	124
Monopolios e indemnización previa,	124
Prohibición de la pena de confiscación,	124
Protección de las donaciones,	124
Expropiación,	125
“Expropiación sin indemnización por motivos de equi- dad”,	127
Nacionalización,	128
Ocupación de la propiedad inmueble por motivos de orden público,	128

Libre Empresa - Derecho de Asociación Patrimonial

Concepto,	129
Rasgos,	129

Derechos Personales

Libertad Física

Requisitos constitucionales para la captura,	130
Requisitos constitucionales para la detención,	131
Requisitos constitucionales para el juzgamiento,	132
Fuente constitucional de la responsabilidad,	132
Responsabilidad de quien debe obedecer,	132
Responsabilidad de los militares en servicio activo,	133
Requisitos para el juzgamiento,	134
La Retención - Requisitos,	142
Castigo sin juicio previo,	145
La imposición de la pena de muerte, reserva consti- tucional,	146
Superación de la esclavitud,	146

Libertad Religiosa

Concepto,	146
Un principio político-religioso,	147
Desigualdad de situaciones para las distintas religiones,	148
El sistema del concordato,	149

Derechos Sociales**La Asistencia Pública**

Concepto,	152
Su contenido clasista,	152

Libertad de Trabajo

Libertad para escoger profesión u oficio,	153
Protección al trabajo,	153
La huelga,	153
Asociaciones obreras y campesinas,	154
El trabajo "obligación social",	155

Libertad de Pensamiento y de Expresión

Concepto,	156
Libertad y responsabilidad de la prensa,	156
Prensa y clases sociales,	157

Libertad de Enseñanza

Delimitación de conceptos,	158
Camino institucional,	159
Contenido clasista y político de la enseñanza,	162

Derecho de Petición

Concepto,	168
---------------------	-----

Derecho de Reunión

Concepto,	169
---------------------	-----

Derecho de Familia

Concepto,	169
---------------------	-----

Inviolabilidad de Domicilio

Concepto,	170
---------------------	-----

Inviolabilidad de la Correspondencia

Concepto,	170
Prohibición para introducir, fabricar y poseer armas y municiones,	170

CAPITULO V

EL RÉGIMEN PRESIDENCIAL COLOMBIANO

	Págs.
Sus Distintivos sobresalientes	
Elección ciudadana,	172
El presidente es "jefe de estado" y de "gobierno",	173
El presidente es el "jefe supremo" de las fuerzas militares,	174
Presidente y Ministros	
Naturaleza de los ministros,	175
Consejo de Ministros,	175
Ministros Militares,	176
Ministros y paridad política,	176
Vacancias Presidenciales	
Absolutas y relativas,	177
Orden de sucesión presidencial: designado, ministros y gobernadores,	177
Visitas al exterior del presidente titular,	177
Elección del designado por el congreso,	178
Prórroga automática de la designatura,	178
Funciones Presidenciales en Concurrencia de Competencias	
Función Reglamentaria	
Concepto,	179
Fundamento,	180
Naturaleza,	180
Decretos reglamentarios,	180
Funciones Extraordinarias o Delegadas	
Concepto,	181
Extensión de la delegación,	182
Fundamento,	182
Naturaleza,	183

	Págs.
Iniciativa de la delegación,	183
Modo de delegar,	183
Decretos Extraordinarios o decretos leyes,	184
 Delegación Especial	
Concepto,	185
 Intervención Económica y Social	
Intervención estatal burguesa,	186
Intervención amplia,	186
Objeto de la intervención - Teoría de ingresos y salarios,	186
Cómo interviene el estado,	187
Decretos intervencionistas,	188
 Planificación	
Planificación clasista,	189
Naturaleza jurídica del plan,	189
Características,	189
Decretos sobre planes de desarrollo,	190
 Funciones Condicionadas a leyes orgánicas	
Concepto,	191
Decretos expedidos con base en leyes orgánicas,	191
 Funciones Monetarias	
Distribución de competencias,	192
 Funciones Fiscales	
Presupuesto,	193
Tributación,	194
 Concesión de Privilegios Temporales	
Concepto,	194
 Contratos	
Distribución de Competencias,	195

Funciones Presidenciales Propias**Intervención en el Banco Emisor**

Naturaleza,	195
Decretos Autónomos o Reglamentarios Constitucionales,	195

Funciones sobre Educación

Naturaleza,	196
La jurisprudencia sobre el tema,	197
Decretos sobre educación,	198

Funciones de Excepción

Concepto general y fundamento,	198
--	-----

El Estado de Sitio

Concepto,	200
Naturaleza,	200
Aspectos jurídicos de los poderes de estado de sitio,	204
Los poderes de estado de sitio son, al mismo tiempo, jurídicos y arbitrarios,	209
Decretos de estado de sitio,	210

El Estado de Emergencia Económica y Social

Concepto,	211
Causas para asumir los poderes de emergencia,	213
Limitaciones de los poderes de emergencia,	215
Decretos Declarativos y Decretos Leyes Especiales,	218
Responsabilidad presidencial,	220
El estado de emergencia económica y el congreso,	220
Esquema General de los Decretos Presidenciales,	222

CAPITULO VI

EL CONGRESO Y EL REGIMEN PRESIDENCIAL
COLOMBIANO

	Págs.
Estructura	
Bicamarismo sin fundamentos,	225
Comisiones parlamentarias,	229
Congreso y órganos técnicos,	230
Integración	
Elección ciudadana,	230
Requisitos,	231
Impedimentos,	231
Incompatibilidades,	232
Profesión parlamentaria,	233
Número y suplencias,	233
Garantías Parlamentarias	
Inmunidad,	233
Inviolabilidad,	234
Remuneración,	235
Funcionamiento	
Ordinario,	235
Extraordinario,	235
Simultáneo y público,	236
Las Funciones del Congreso	
El Proceso Legislativo	
La iniciativa,	237
La publicación por el congreso,	238
La deliberación,	238
Deliberación especial,	238
Reconsideración del resultado negativo del primer debate,	239
La aprobación:	
Mayorías para deliberar,	240
Quorum decisorio,	240
Mayorías decisorias especiales,	240

Sanción y promulgación:

Facultad de objeción,	241
Sanción de las leyes por el presidente del congreso, ..	242
Publicación en el "Diario Oficial",	242
La fuerza normativa de la ley colombiana,	242

Funciones Constitucionales Propias del Congreso

Principio general en cuanto a la extensión de la función legislativa,	243
---	-----

Funciones Políticas

Promover responsabilidad política de los altos funcionarios del estado:

Concepto,	243
Causas,	244
Procedimiento,	244
Responsabilidad política de expresidentes,	245

Cumplimiento por el senado de la "condición de procedibilidad":

Concepto,	246
Procedimiento,	246
Naturaleza,	246

Conceder Amnistías o Indultos por delitos políticos:

Conceptos,	247
Fundamento,	247

Funciones Fiscalizadoras:

Concepto y fundamento,	247
Efectos,	247

Funciones Reglamentarias de la Constitución:

Concepto,	248
---------------------	-----

Funciones de Iniciativas Privativas:

Concepto,	248
---------------------	-----

La Crisis del Congreso

Sus causas,	248
-----------------------	-----

CAPITULO VII

INSTITUCIONES JURISDICCIONALES Y DEL
MINISTERIO PUBLICO - EL PODER NOTARIAL

Págs.

Rama Jurisdiccional**Esquema Orgánico:**

Justicia ordinaria,	252
Funciones constitucionales de la Corte,	253
Justicia Contencioso Administrativa:	
Consejo de Estado,	254
Justicia del trabajo y comercial,	256

Técnicas Constitucionales para una correcta administración de justicia:

Sistemas de integración,	256
Carrera judicial,	256
Incompatibilidades e impedimentos,	257
Sanciones disciplinarias en la rama jurisdiccional, . .	258
“El Senado ejerce determinadas funciones judiciales”,	258

Ministerio Público

Estructura orgánica,	259
Ministerio público y congreso,	261
Ministerio público y gobierno,	261
Ministerio público y órganos jurisdiccionales,	262
Funciones constitucionales del ministerio público, . . .	262

El Poder Notarial

Su naturaleza,	264
--------------------------	-----

CAPITULO VIII

LAS INSTITUCIONES ARMADAS Y DE POLICIA

	Págs.
Concepto de instituciones armadas,	266
Poder militar y poder civil,	267
Milicias,	267
Policía - Naturaleza del poder policivo,	267
"Justicia militar".	
La crisis de la justicia jurídica,	268
Elementos cualitativos de la "justicia militar",	270
La "justicia militar" y el estado de sitio,	272
La "justicia militar" y las garantías constitucionales,	275

APENDICE:

La "pequeña" asamblea nacional constituyente, otra forma de institucionalizar un poder minoritario,	280
INDICE DE NORMAS CITADAS	294

